



A132

## Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA)

### Aportes al Consejo de Concertación Nacional en el contexto del proceso de reformas constitucionales.

#### Representante de Corregimiento

##### Artículo nuevo

El Estado destinará anualmente en los presupuestos generales del Estado recursos financieros para el desarrollo municipal aplicando el triple criterio combinado de territorialidad, necesidad y población.

| Artículo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Propuesta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>232</b><br/>El municipio es la organización política autónoma de la comunidad establecida en el Distrito.<br/>La organización municipal será democrática y responderá al carácter esencialmente administrativo del gobierno local.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b><u>Se propone para el artículo 232:</u></b><br/>El municipio es la organización política autónoma estatal de la comunidad establecida en el Distrito.<br/>La organización municipal será democrática y responderá al carácter político, económico y administrativo del gobierno local.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>233</b><br/>Al Municipio, como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado, con gobierno propio, democrático y autónomo, le corresponde prestar los servicios públicos y construir las obras públicas que determine la Ley, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación ciudadana, así como el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que asigne la Constitución y la Ley.<br/><br/>El Órgano Ejecutivo garantizará el cumplimiento de estos fines, dentro del proceso de descentralización de la competencia y función pública que el Estado panameño promoverá y realizará en base a los principios de autonomía, subsidiaridad, equidad, igualdad, sostenibilidad y eficiencia, y considerando la territorialidad, población y</p> | <p><b><u>Se propone para el artículo 233:</u></b><br/>Al Municipio, como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado, con gobierno propio, democrático y autónomo, le corresponde prestar los servicios públicos y construir las obras públicas que reglamente el Consejo Municipal, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación ciudadana, así como el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que asigne la Constitución y los acuerdos municipales.<br/><br/>El Órgano Ejecutivo garantizará el cumplimiento de estos fines, dentro del proceso de descentralización de la competencia y función pública que el Estado panameño promoverá y realizará en base a los principios de autonomía, subsidiaridad, equidad, igualdad, sostenibilidad y eficiencia, y considerando la territorialidad, población y necesidades básicas de las municipalidades.<br/>La Ley establecerá cómo se descentralizará la Administración Pública y el traslado de competencia y la transferencia de recursos para el cumplimiento de esta norma.</p> |



**Adalpa**

ASOCIACIÓN de Alcaldes  
de Paraguay

| Artículo                                                                                                                                                                                                                                                   | Propuesta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>necesidades básicas de las municipalidades.<br/>La Ley establecerá cómo se descentralizará la Administración Pública y el traslado de competencia y la transferencia de recursos para el cumplimiento de esta norma.</p>                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>234</b><br/>Las autoridades municipales tienen el deber de cumplir y hacer cumplir la Constitución y Leyes de la República, los decretos y órdenes del Ejecutivo y las resoluciones de los tribunales de la justicia ordinaria y administrativa.</p> | <p><b><u>Se propone para el artículo 234</u></b><br/><br/>Las autoridades municipales tienen el deber de cumplir y hacer cumplir la Constitución, acuerdos de resoluciones, decretos municipales y órdenes del Ejecutivo y las resoluciones de los tribunales de la justicia ordinaria y administrativa, así como las resoluciones y acuerdos, emanados en su Municipio.</p> |
| <p><b>235</b><br/>Ningún servidor público municipal podrá ser suspendido ni destituido por las autoridades administrativas nacionales.</p>                                                                                                                 | <p><b><u>Se propone para el artículo 235</u></b><br/><br/>Ningún representante elegido, ni ningún servidor público municipal podrá ser suspendido ni destituido por las autoridades de los poderes ejecutivo, legislativo o judicial, sino por causa delictiva probada con sentencia firme.</p>                                                                              |
| <p><b>236</b><br/>El Estado complementará la gestión municipal, cuando ésta sea insuficiente, en casos de epidemia grave, alteración del orden público u otros motivos de interés general, en la forma que determine la Ley.</p>                           | <p><b><u>Se propone para el artículo 236</u></b><br/><br/>El Estado complementará la gestión municipal, cuando ésta sea insuficiente, en casos de epidemia grave, alteración del orden público, desastres naturales y será coordinado a través de las administraciones municipales.</p>                                                                                      |

### **Función administrativa**

| Artículo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Propuesta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>236.</b> El Estado complementará la gestión municipal, cuando ésta sea insuficiente, en casos de epidemia grave, alteración del orden público u otros motivos de interés general, en la forma que determine la Ley.</p>                                                                                                                                                | <p><b><u>Se propone para el artículo 236</u></b><br/><br/>El Estado en coordinación con las autoridades municipales, el Estado complementará la gestión municipal cuando ésta sea insuficiente en casos de epidemia grave, alteración del orden público, desastres naturales y otros motivos de interés general, a través del municipio y en coordinación con las instituciones y entidades de seguridad pública y social.</p> |
| <p><b><u>Artículo Nuevo:</u></b><br/><br/>Los municipios deberán disponer de los necesarios recursos financieros de personal y medios suficientes para el desempeño de sus competencias y funciones con sus tributos propios y con recursos procedentes del Estado. Para garantizar los recursos de personal se desarrollará la Ley de Carrera Administrativa Municipal.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>305.</b></p> <p>Se instituyen las siguientes carreras en la función pública, conforme a los principios del sistema de méritos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La Carrera Administrativa.</li> <li>2. La Carrera Judicial.</li> <li>3. La Carrera Docente.</li> <li>4. La Carrera Diplomática y Consular.</li> <li>5. La Carrera de las Ciencias de la Salud.</li> <li>6. La Carrera Policial.</li> <li>7. La Carrera de las Ciencias Agropecuarias.</li> <li>8. La Carrera del Servicio Legislativo.</li> <li>9. Las otras que la Ley determine.</li> </ol> | <p><b><u>Se propone para el artículo 236</u></b></p> <p>Se instituyen las siguientes carreras en la función pública, conforme a los principios del sistema de méritos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La Carrera Administrativa.</li> <li>2. La Carrera Judicial.</li> <li>3. La Carrera Docente.</li> <li>4. La Carrera Diplomática y Consular.</li> <li>5. La Carrera de las Ciencias de la Salud.</li> <li>6. La Carrera Policial.</li> <li>7. La Carrera de las Ciencias Agropecuarias.</li> <li>8. La Carrera del Servicio Legislativo.</li> <li>9. La Carrera Administrativa Municipal.</li> <li>10. Las otras que la Ley determine.</li> </ol> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Sistema financiero e ingresos municipales:**

| <b>Artículo</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Propuesta</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>245.</b> Son municipales los impuestos que no tengan incidencia fuera del Distrito, pero la Ley podrá establecer excepciones para que determinados impuestos sean municipales a pesar de tener esa incidencia. Partiendo de esa base, la Ley establecerá con la debida separación las rentas y gastos nacionales y municipales.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b><u>Se propone para el artículo 245</u></b></p> <p>Son municipales los impuestos que pueden ser atribuidos a cualquier actividad económica y no económica que tenga lugar en el Distrito o implique al Municipio y sea una actividad gravable.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>246.</b> Serán fuentes de ingreso municipal, además de las que señala la Ley conforme al artículo anterior, las siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. El producto de sus áreas o ejidos lo mismo que de sus bienes propios.</li> <li>2. Las tasas por el uso de sus bienes o servicios.</li> <li>3. Los derechos sobre espectáculos públicos.</li> <li>4. Los impuestos sobre expendio de bebidas alcohólicas.</li> <li>5. Los derechos, determinador por la Ley, sobre la extracción de arena, piedra de cantera, tosca, arcilla, coral, cascajo y piedra caliza.</li> <li>6. Las multas que impongan las autoridades municipales.</li> <li>7. Las subvenciones estatales y las donaciones.</li> </ol> | <p><b><u>Se propone para el artículo 246</u></b></p> <p>Serán fuentes de ingreso municipal, además de las que señala la Ley conforme al artículo anterior, las siguientes:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. El producto de sus áreas o ejidos lo mismo que de sus bienes, bienes inmuebles propios.</li> <li>2. Las tasas por el uso de sus bienes o servicios.</li> <li>3. Los derechos sobre espectáculos públicos.</li> <li>4. Los impuestos sobre expendio de bebidas alcohólicas.</li> <li>5. Los derechos, determinados por los Municipios, sobre la extracción de arena, piedra de cantera, tosca, arcilla, coral, cascajo y piedra caliza.</li> <li>6. Las multas que impongan las autoridades municipales.</li> <li>7. Las subvenciones estatales y las donaciones.</li> <li>8. Los derechos sobre extracción de madera, explotación y tala de bosques.</li> <li>9. El impuesto de degüello de ganado vacuno y porcino que se pagará en el Municipio de donde proceda la res.</li> <li>10. Otros impuestos de actividades económicas, agrarias, minería, silvicultura, pesqueras, forestales, industriales,</li> </ol> |



**Adalpa**

Asociación de Alcaldes  
de Panamá

|                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>8. Los derechos sobre extracción de madera, explotación y tala de bosques.</p> <p>9. El impuesto de degüello de ganado vacuno y porcino que se pagará en el Municipio de donde proceda la res.</p> | <p>construcción, turísticas y de servicios.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>248.</b> El Estado no podrá conceder exenciones de derechos, tasas o impuestos municipales. Los Municipios sólo podrán hacerlo mediante acuerdo municipal.</p>                                  | <p><b><u>Se propone para el artículo 248</u></b></p> <p>El Estado no podrá conceder exenciones de derechos, tasas o impuestos municipales. Los Municipios sólo podrán hacerlo mediante acuerdo municipal. Aquellas exenciones de impuestos deberán atenerse a este principio constitucional y deberán ser legalmente justificadas.</p> |
| <p><b>249.</b> Los Municipios podrán contratar empréstitos previa autorización del Órgano Ejecutivo. La Ley determinará el procedimiento.</p>                                                         | <p><b><u>Se propone para el artículo 249</u></b></p> <p>Los Municipios podrán contratar empréstitos siempre y cuando reúnan los requisitos establecidos por la Ley que regula esta materia.</p>                                                                                                                                        |

### Gobernabilidad y control social

| <b>Artículo</b>                                                                                                            | <b>Propuesta</b>                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>239.</b> Los ciudadanos tienen el derecho de iniciativa y de referéndum en los asuntos atribuidos a los Consejos</p> | <p><b><u>Se propone para el artículo 239</u></b></p> <p>Los ciudadanos tienen el derecho de iniciativa y de referéndum en los asuntos atribuidos a los Consejos. Los municipios proveerán de medios y recursos para garantizar estos derechos.</p> |
|                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                    |