concertación

NACIONAL PARA EL DESARROLLO

MAYO 2007

www.concertacion.org.pa

Concertación Nacional
para el Desarrollo

3 | SUPERACIÓN de la pobreza como meta

6 | PANAMÁ: la tradición del acuerdo

7 | DIÁLOGOS en cada rincón

8 | el camino a la concertación

10 | SEIS mesas, un objetivo

15 | PARTICIPA en tu futuro

EQUIPO FACILITADOR

COORDINADOR RESIDENTE DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN PANAMÁ
José Eguren

FACILITADOR PRINCIPAL
Edmundo Jarquín

DIRECTORA
Isabel Saint Malo de Alvarado

DIRECTORA ADJUNTA
Alexandra Castro

COORDINADORAS CONTENIDO TÉCNICO
Sonia Durán
Yolanda Oglivie

COORDINADORA CONSULTA NACIONAL
Gina Latoni

COORDINADOR CONSULTA REGIONAL
Stanley Muschett

COORDINADORA COMUNICACIONES
Carolina Freire

COORDINADORA OPERACIONES
Marisol Rodríguez

*** Diseño editorial y realización**
tejidoSutil S.A. / www.tejidosutil.com

LA decisión DE PANAMÁ

Equipo Facilitador de la Concertación Nacional para el Desarrollo

Cuando un país decide ponerse de acuerdo sobre su futuro se presentan dos fenómenos paralelos. Una increíble energía positiva de quienes saben que tienen la posibilidad de incidir directamente en las políticas públicas y en el modelo de desarrollo a través de la participación ciudadana. Y, por otro lado, el pesimismo de aquellos que sienten que la tarea es pesada sobremanera o que es imposible ponerse de acuerdo sobre un modelo de desarrollo que haga a Panamá superar la pobreza.

La Concertación Nacional para el Desarrollo tiene que navegar entre esas tensiones pero con un norte claro: proporcionar al país una hoja de ruta que capitalice los beneficios de la ampliación del Canal de Panamá y que ésta haya sido construida desde la participación de la mayor cantidad posible de sectores.

Este proceso es de Panamá y supone un momento histórico en el que el país decide sobre sus propios recursos. No se trata de buscar financiación, no hablamos de endeudamiento, no discutimos sobre sueños, sino sobre realidades. Un reto determinado por las ciudadanas y ciudadanos: **superar la pobreza**. Y un camino, el de la concertación.

El Sistema de Naciones Unidas se siente honrado y orgulloso de poder colaborar con Panamá en este paso determinante y quiere compartir mediante este suplemento, así como con el resto de herramientas de comunicación y transparencia dispuestas, los avances y el marco de la Concertación Nacional para el Desarrollo. También aprovechamos para invitarlos a participar, a informarse, a cuestionar y a exigir resultados.

¿Cuántas veces la ciudadanía puede decidir en qué invierte los recursos del país?

visiones

ENRIQUE IGLESIAS
Secretario General Iberoamericano

"Pocos países tienen una oportunidad tan promisoria como Panamá. No la desperdicien. Que hayan invitado al Sistema de Naciones Unidas para que facilite el proceso de concertación ayuda a ver con optimismo el proceso que hoy se inicia. (...) Como lo han dicho ustedes los panameños, el gran objetivo nacional de todo el siglo XX era adquirir la soberanía plena. Lo lograron. El gran objetivo de este siglo es que Panamá llegue a ser un país plenamente desarrollado"

SALVADOR RODRÍGUEZ
Presidente del Consejo de Rectores

"Participar en la concertación nacional es un modo idóneo de ayudarnos a "repensar" Panamá y fijar nuevos derroteros donde las bondades del crecimiento se traduzcan en bienestar colectivo para todos los panameños.
Concertar es pactar para crear el futuro mejor que todos los panameños merecemos, respetando las legítimas diferencias que nos separan, pero haciendo pesar más los sueños que nos unen"

NICOLÁS ARDITO BARLETTA
Economista y ex presidente de la República

"La oportunidad es buena para consensuar una orientación nacional para el desarrollo integral de la Nación-Estado. De lograrlo, con las crecientes oportunidades económicas que tiene el país, podríamos caminar en convergencia y unidad de propósitos fundamentales nacionales de manera más eficaz hacia un Panamá moderno, libre, estable, solidario, integrado y más ecuánime y consecuente con su pueblo. Es factible lograrlo en una generación. Los países que lo han hecho, como Chile, han mostrado su efectividad para consolidar su democracia, su economía y su institucionalidad"

OLGA SINCLAIR
Artista e integrante del Consejo Ciudadano de la Concertación

"La Concertación es importante para todos los panameños que unidos en un matrimonio procuramos equilibrar nuestros pensamientos e ideas con el fin de llegar a acuerdos en bien de nuestra colectividad. Finalmente, lograremos armonizar nuestras diferencias para orquestar el futuro de la patria que necesita en nosotros un pensamiento elevado y sublime de paz, equidad, solidaridad y patriotismo"

¡Panamá te necesita!

Superación
DE LA POBREZA COMO META

DESIGUALDAD Cuatro de cada diez panameños son pobres y más de medio millón de ciudadanos vive en la extrema pobreza. Que también tengan oportunidades y expectativas, es el reto. *© PNUD*

Un proceso de Concertación no es más que un gran debate ordenado sobre las prioridades de un país, en el que cada sector pone sus propuestas sobre la mesa y se discuten las acciones que se deben tomar y cómo evaluarlas. Pero esto, que parece tan simple, es en el fondo, lo que más nos cuesta a los seres humanos: llegar a acuerdos sin pensar que estamos en la serie final del campeonato nacional de béisbol y que de ahí debe salir un ganador.

Por eso la Concertación Nacional para el Desarrollo, desde su convocatoria en agosto de 2006, ha recorrido paso a paso la ruta de la participación, de la construcción colectiva de una agenda de prioridades para aprovechar la oportunidad histórica que supone la ampliación del Canal de Panamá, la cual le permitirá al país contar con recursos para afrontar el reto de superar la pobreza y construir un país más equitativo y justo.

> “La Concertación es de suma importancia, sobre todo en las áreas rurales ya que son las más afectadas por la pobreza”
>
> **Autoridad de Santa Fé de Veraguas**

Asuntos críticos

Para comenzar el proceso, el Sistema de Naciones Unidas, responsable de facilitar la Concertación, hizo una encuesta nacional para conocer la percepción de las panameñas y los panameños sobre el propio diálogo y cuáles eran las prioridades de los ciudadanos.

El resultado fue contundente. La ciudadanía sabe lo que quiere y cuáles son los sectores críticos sobre los cuales se debe trabajar para lograr reducir las brechas sociales y económicas.

La economía panameña creció en 2006 por encima del 8% y en la lista del Índice de Desarrollo Humano, el país figura en el puesto 56, entre los países que ya han logrado un desarrollo humano alto. Pero al evaluar el grado de desigualdad en el consumo y los ingresos de sus pobladores, Panamá ocupa el puesto 14 entre los países más desiguales del mundo y el quinto de Latinoamérica, sólo por detrás de Brasil, Guatemala, Paraguay y Colombia.

Quizá por ello, más del 80% de los encuestados consideró que los temas más importantes para tratar en la Concertación son, en su orden, pobreza, educación, salud y empleo. Las cuatro preocupaciones fundamentales cuando se habla de un desarrollo humano cuyo objetivo es que las personas tengan una calidad de vida integral.

SOBRE LA CONCERTACIÓN

A partir de encuestas y consultas con diversos sectores de la sociedad se identificó un objetivo común en torno al cual unir la voluntad de los panameños: superar la pobreza que afecta a casi el 40% de la población.

En Panamá la mitad más pobre posee el mismo volumen de ingreso que el 1% más rico. El ingreso promedio del 20% más rico es cuarenta veces mayor que el ingreso promedio del 20% de los más pobres. www.concertacion.org.pa

Seguimiento y participación

Los encuestados expresaron que de nada sirven los acuerdos sin monitoreo –así lo manifestó un 60%- y que las propuestas que surjan de la Concertación deben ser asumidas como un compromiso de todas y todos y no sólo de los partidos políticos.

El Sistema de Naciones Unidas también preguntó en el estudio realizado en septiembre de 2006 por los mecanismos de participación más adecuados para la ciudadanía y los encuestados señalaron, en su orden, las encuestas (88.6%), las asambleas comunitarias (83.9%) y los canales que proporcionan las nuevas tecnologías de la información como Internet (un 60%).

Y así ha sido. El equipo facilitador de la Concertación se lanzó a unas consultas regionales profundas donde participan más de 1,000 líderes de todas las provincias y comarcas del país. La principal tarea en este proceso regional ha sido escuchar. Horas y horas, en las que las ciudadanas y los ciudadanos ejercen su derecho a hablar, a proponer, a definir un futuro donde la pobreza sea la excepción y no la regla.

El fenómeno

Es bueno conocer el fenómeno que se quiere combatir antes de buscar las soluciones. Panamá tiene información de suficiente calidad para hacer el diagnóstico.

La pobreza en el país tiene rostro de infancia y de indígena, huele a campo y se profundiza cuando se aleja de las ciudades, aunque éstas no están exentas.

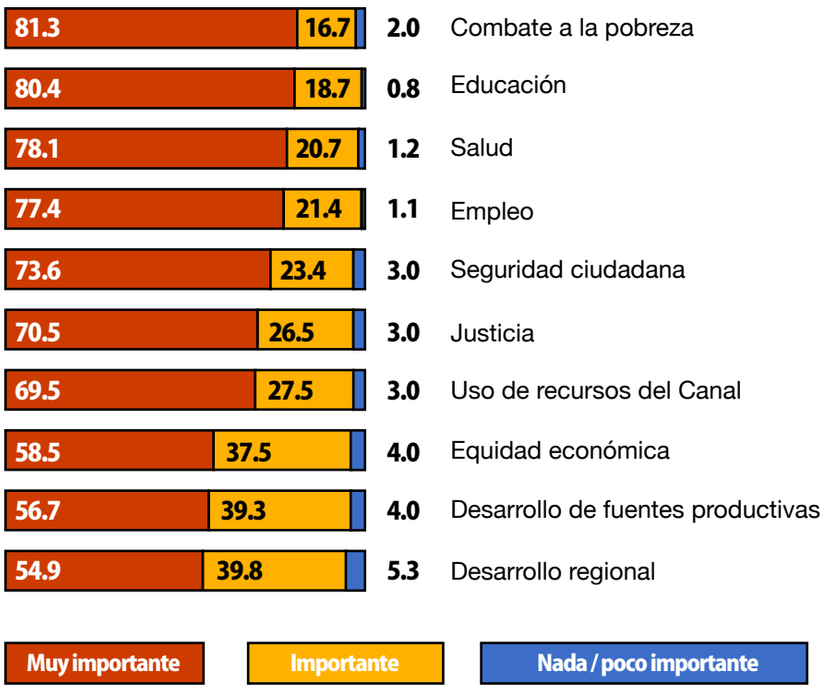
Los últimos datos nacionales provienen de la Segunda Encuesta de Niveles de Vida aplicada en el 2003 por el Ministerio de Economía y Finanzas. Allí se constata que cuatro de cada diez panameños son pobres y que algo más de medio millón de ciudadanos (16.6%) vive en la extrema pobreza.

La brecha entre lo rural y lo urbano es profunda. Mientras en las ciudades hay un 20% de pobres, en el campo este porcentaje llega hasta el 62.7% y en las comarcas indígenas la cifra golpea con un 98.4% de pobres, casi la totalidad de sus habitantes.

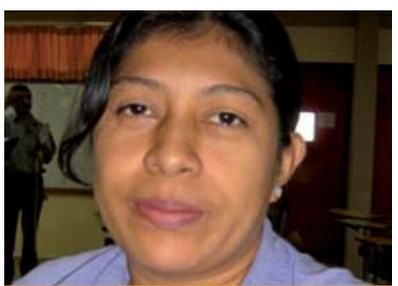
Si miramos a la infancia, la acción es urgente porque las cifras nos hablan de un futuro lastrado por un 54.1% de niñas y niños que vive en situación de pobreza, de los cuales el 29.2% sobreviven en extrema pobreza.

La pobreza en el país tiene rostro de **infancia** y de **indígena,** huele a campo y se profundiza cuando se aleja de las ciudades, aunque no están exentas.

¿QUÉ TAN IMPORTANTE SERÍA QUE EL ACUERDO INCLUYA LOS SIGUIENTES TEMAS?



Fuente: Estudio PNUD, septiembre 2006



la palabra de **jessica ramos**

"Es importante que este proceso cumpla con lo planteado para alcanzar el bienestar social y económico del país"

Patronato de nutrición

la palabra de **carlos iván fernández**

"Nos da la oportunidad a todas los grupos de aportar ideas y experiencias en la solución de los problemas"

Cámara de Comercio de Aguadulce y Natá

¿Y ahora qué?

Sabemos cómo estamos y quiénes son los excluidos del actual desarrollo económico del país. ¿Qué hacemos entonces?

La Concertación Nacional para el Desarrollo trabaja a fondo en encontrar soluciones que generen consenso. Cuatro mesas temáticas (Bienestar y equidad, Modernización institucional, Crecimiento económico y competitividad, y Educación) y dos submesas (Salud, y Justicia, ética y seguridad), donde se sientan los 108 delegados que representan a 16 sectores de toda la sociedad panameña, discuten las líneas de acción para después aterrizarlas en propuestas concretas, con objetivos, metas y estrategias.

En otras palabras, a mediados de año, la Concertación entregará al país una agenda de prioridades para cerrar la brecha de las desigualdades y construir el país que queremos.

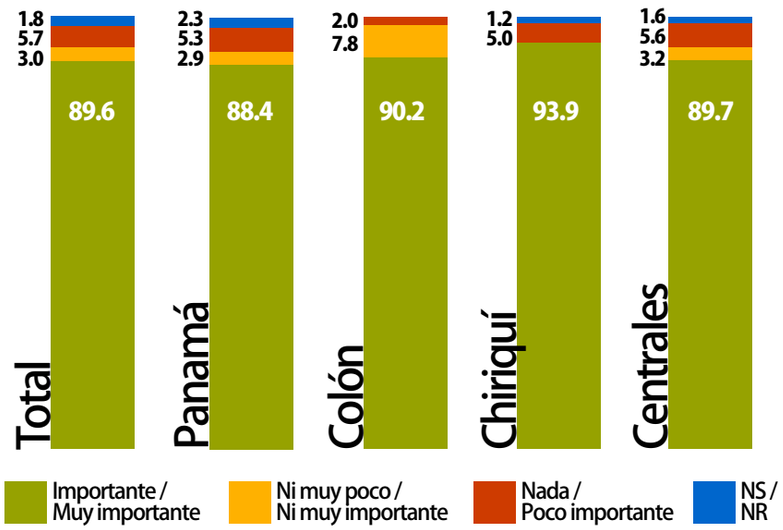
Los resultados se verán entonces, pero mientras tanto, usted puede monitorear el trabajo y las discusiones a través de la página web *www.concertacion.org.pa*.

COMPORTAMIENTO DEL N IVEL DE POBREZA SEGÚN PROVINCIA EN EL 2003

Provincias	Nacional	Bocas del Toro	Coclé	Colón	Chiriquí	Darién	Herrera	Los Santos	Panamá	Veraguas	Comarca Kuna Yala	Comarca Emberá	Comarca Ngöbe Buglé
Pobreza extrema (%)	17	51	28	10	11	37	4	8	5	20	92	94	92
Pobreza no extrema (%)	20	19	29	33	25	35	25	10	15	34	7	2	7
No pobre (%)	63	30	43	57	65	28	70	73	80	46	1	4	2

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Panama, 2003

¿QUÉ TAN IMPORTANTE ES EL PROCESO DE CONCERTACIÓN NACIONAL PARA EL DESARROLLO PARA EL PAÍS?



Fuente: Latinobarómetro 1996-2005, Encuesta IDH 2006

la palabra de **roxana méndez**

"Aspiramos poder validar algunas propuestas que ya han sido enunciadas en foros anteriores y concertar algunas que sean de inmediato cumplimiento"

Organizaciones de promoción de Desarrollo Social

la palabra de **ascanio morales**

"La población indígena tiene una gran expectativa sobre este proceso, sin embargo el pueblo indígena aspira el desarrollo, pero respetando su identidad y su cultura"

Representante de los pueblos indígenas

Panamá
LA TRADICIÓN DEL ACUERDO

FUTURO Las niñas y niños son los principales actores del futuro. Lo que se acuerda hoy marca su mañana. © PNUD

¿La botella medio vacía o medio llena? Medio llena, por supuesto. Los panameños sabemos llegar a acuerdos y planificar juntos nuestro futuro. Estos son algunos ejemplos.

SEGURO SOCIAL El año 2005 puso a prueba la capacidad de diálogo de la sociedad panameña. Finalmente, en torno a una mesa, se pudo reformar la Ley 17 de la CSS. © PNUD

El 20 de noviembre de 2005 Panamá demostró que hay un camino para solucionar los desacuerdos, para construir país desde lo positivo. Ese día, concluía la Mesa del Diálogo Nacional por la Caja del Seguro Social.

Lo que meses antes había provocado choques en las calles, protestas sindicales y sociales y tensión política, se resolvió con diálogo maduro y profesional y con una propuesta que reformaba la Ley 17 para garantizar la permanencia de un sistema de pensiones de carácter solidario y público y que salvaba el programa de Invalidez, Vejez y Muerte. Fueron cinco meses de trabajo, de aprendizaje político y de democracia real.

Este es el último ejemplo de la capacidad de Panamá, de cada panameña y panameño, de dialogar y solucionar los problemas alrededor de una mesa buscando el beneficio común.

En estos esfuerzos ha jugado un papel importante el Sistema de Naciones Unidas a través del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) que ha participado en varios de estos procesos como facilitador y coordinador técnico.

Resultados concretos

Hay un mito alrededor de la improductividad de los diálogos que lastra las esperanzas en su efectividad. Y, sin embargo, un vistazo rápido desmorona esos imaginarios. Miren si no:

El 20 de junio de 2003, después de año y medio de trabajo, el Diálogo por la Transformación Integral del Sistema Educativo Nacional logró sentar a todos los actores en juego y entregar unas conclusiones muy aterrizadas que incluían 17 productos concretos (proyectos de ley y otros documentos de organización del sistema) y una propuesta del sector estudiantil.

Ese mismo año, el Ministerio de Educación presentó dos anteproyectos de ley siguiendo las conclusiones del Diálogo.

Antes, Panamá había diseñado el escenario de la joven democracia en otros dos diálogos. Primero el conocido como los Encuentros de Bambito, celebrados entres 1993 y 1994 y que permitieron reforzar la confianza en el joven sistema electoral democrático justo antes de los comicios presidenciales de 1994 y de donde salió un Pacto de Compromiso para el Desarrollo que delineó muchas de las políticas públicas a futuro.

En 1995, Panamá 2000 fue el escenario en el que trazar con detalle el futuro del Canal y de las Áreas Revertidas. De ese diálogo nacional surgió el Congreso Universal del Canal, la Ley de la Autoridad del Canal de Panamá y se estudió el diseño de la Autoridad de la Región Interoceánica.

Resultados concretos que mejoran nuestra vida cotidiana o la gestión de los recursos públicos surgidos del diálogo sincero entre panameños. Una tradición ejemplar en Latinoamérica.

> “La Concertación es una oportunidad para construir un mejor país, trabajar juntos y dejarle un mejor futuro a nuestros nietos”
>
> **Líder comunitaria de Pinogana, Darién**

SOBRE LA CONCERTACIÓN

Entre noviembre de 2006 y abril de 2007 se reunieron algo más de 1000 dirigentes provinciales y comarcales para definir la agenda de desarrollo de sus zonas.
El primer encuentro Interprovincial e Intercomarcal se produjo en febrero. Desde entonces, se han realizado unos 30 encuentros que confluyeron en mayo en un Segundo encuentro.
www.concertacion.org.pa

Una de las grandes diferencias de la Concertación frente a otros procesos de discusión sobre el futuro del país es su carácter descentralizado. No es una discusión de oficinas ni un encuentro de líderes de la capital de la República. Desde el primer día, el equipo facilitador de la Concertación Nacional para el Desarrollo ha recorrido todas las provincias y comarcas del país para hacerlas partícipes de la responsabilidad de diseñar un país más justo y democrático.

SANTIAGO Cada provincia identificó sus retos y oportunidades. © PNUD

Diálogos
EN CADA RINCÓN

A LA RAÍZ La Concertación ha llegado a las comunidades más alejadas. © PNUD

> “Se toma en cuenta la opinión de los panameños y se permite construir conjuntamente los métodos para combatir la pobreza”
>
> **Líder eclesiástico de Bocas del Toro**

EDUCACIÓN La Comarca Ngöbe Buglé estableció como uno de sus objetivos contar con educación de calidad © PNUD

Más de 1,000 líderes provinciales y comarcales –entre autoridades gubernamentales, agrupaciones del sector productivo, y representantes de la sociedad civil— han formado parte hasta la fecha de este proceso regional y han expresado en más de medio centenar de reuniones su visión sobre el camino que debe seguirse para lograr el desarrollo de comarcas y provincias y luchar contra la pobreza que afecta a gran parte de su población.

El resultado de este recorrido por toda la geografía nacional se ha recogido en los Encuentros Provinciales y Comarcales, celebrados en febrero y mayo de 2007 en la ciudad de Panamá. Allí, los delegados regionales han identificado los retos y desafíos de cada provincia y comarca para eliminar la pobreza y han fijado su propia agenda de trabajo. Posteriormente, entre junio y julio, este esquema se traducirá en unas líneas estratégicas y en acciones concretas a corto plazo.

De momento, en las consultas regionales, ya se tuvo ganancia con una visión clara de las comunidades y de los diferentes sectores que apunta a la mejora de la educación –como camino de progreso individual y social-, a la promoción del autoempleo – como alternativa necesaria para la generación de recursos-, y la descentralización administrativa del país, para dotar a los municipios de una gestión local más autónoma.

COLÓN Las comunidades expresaron su visión y sus propuestas. © PNUD

La Concertación ha recorrido el país en busca de la visión que tienen los panameños de todos los rincones sobre el mejor camino para construir su futuro

EL CAMINO A LA concertación

CONSULTA PROVINCIAL Y COMARCAL

1ra. Ronda

2006

Chiriquí, David
14 de noviembre

Herrera, Chitré
16 de noviembre

Veraguas, Santiago
17 de noviembre

Darién, La Palma
4 de diciembre

Darién, Metetí
5 de diciembre

Colón
7 de diciembre

2007

Coclé, Penonomé
11 de enero

Los Santos
12 de enero

Comarca Ngöbe Buglé, Veraguas
17 de enero

Comarca Ngöbe Buglé, Chiriquí
18 de enero

Comarca Emberá Wounaan, Darién:
22 de enero

Panamá Oeste
23 de enero

Bocas del Toro, Changuinola
24 de enero

Panamá, San Miguelito
26 de enero

Primer encuentro interprovincial e intercomarcal
6 de febrero

2da. Ronda

2007

Colón
6 de marzo

Panamá Oeste
7 de marzo

Panamá, San Miguelito
9 de marzo

Bocas del Toro, Changuinola
13 de marzo

Comarca Ngobe Bugle, Bocas del Toro
15 de marzo

Veraguas, Santiago
26 de marzo

Comarca Ngobe Bugle, Veraguas
27 de marzo

Chiriquí, David
28 de marzo

Comarca Ngöbe Buglé, Chiriquí
29 de marzo

Darién, Metetí: *9 de abril*

Panamá Este: *10 de abril*

Los Santos: *23 de abril*

Herrera, Chitré: *24 de abril*

Coclé, Penonomé: *25 de abril*

Comarca Emberá Wounaan, Darién
5 de mayo

Comarca Kuna Yala, San Blas
27 de mayo

Segundo encuentro interprovincial e intercomarcal
17 de mayo

CONSTRUCCIÓN DE UNA AGENDA DE DESARROLLO DE LAS PROVINCIAS Y COMARCAS

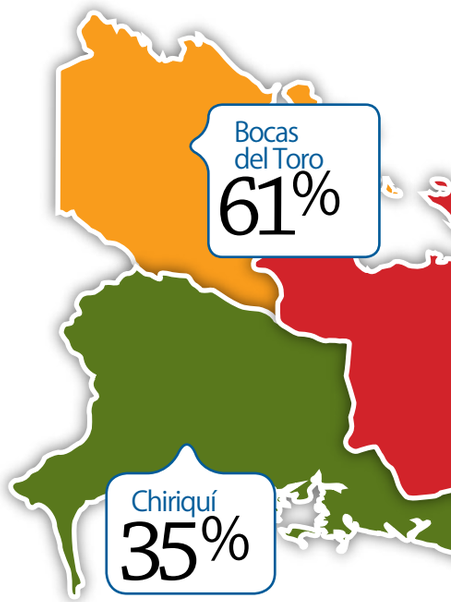
En mayo se realizó el Segundo encuentro interprovincial e intercomarcal (el primero tuvo lugar en febrero). Allí, 90 delegados de todas las provincias y comarcas establecieron una agenda clara de prioridades. El proceso regional, el esfuerzo de integración más contundente de la Concertación, ha contado con la intervención de unos mil líderes desde que arrancara en noviembre de 2006. Estas son algunas de las prioridades fijadas en las 33 reuniones que se realizaron entre abril y mayo:

BIENESTAR Y EQUIDAD

Salud accesible y de calidad: cobertura a las áreas que no tienen, calidad a las que ya cuentan con servicio de salud, y acceso al agua en cantidad y calidad.
Infraestructura adecuada: construcción y mantenimiento de caminos de producción, y acceso vial a los lugares de pobreza extrema.
Vivienda digna: crecimiento ordenado y planificado con buen acceso a servicios básicos, en áreas seguras, y velar por el cumplimiento de las normas para el desarrollo urbanístico responsable.

CRECIMIENTO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD

Economía provincial competitiva: asesoría y capacitación a las PYMES, y organizar y capacitar en técnicas de producción.
Turismo sostenible: promover el turismo de montaña, agroturismo, turismo religioso y cultural, habilitar y explotar áreas recreativas turísticas y rescatar aquellas que se encuentran abandonadas, y desarrollar el turismo ecológico.
Recursos naturales preservados: manejo del suelo a través de cuencas hidrográficas; preservación y manejo de los recursos hídricos, y realización de planes de manejo forestal.
Recursos naturales preservados: manejo del suelo a través de cuencas hidrográficas, preservación y manejo de los recursos hídricos, y realización de planes de manejo forestal.
La comarcas requieren: apoyo del estado con la presencia de instituciones como el MIDA, la ANAM, el IMA o el BDA, desarrollo de proyectos de energías renovables, y garantizar la seguridad fronteriza y el control de los madereros y mineros.



MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL

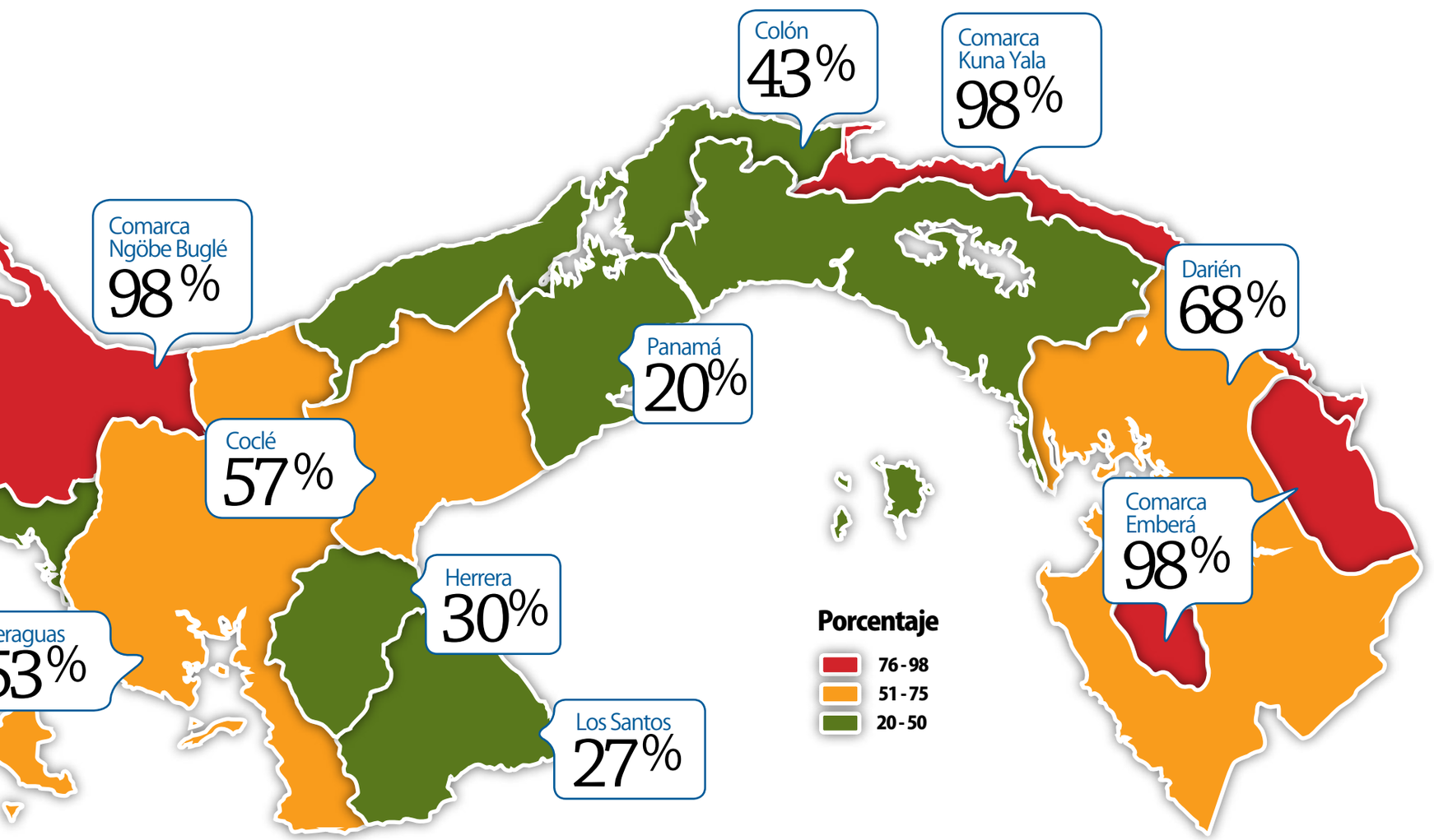
Participación ciudadana y rendición de cuentas: formulación de una ley de participación ciudadana que garantice ésta en la gestión pública, institucionalización de mecanismos de transparencia y rendición de cuentas de los funcionarios electos y designados que incluyan declaraciones juradas e informes públicos de gestión, y creación de espacios de escucha ciudadana como encuestas y cabildos.
Descentralización del Estado: fortalecimiento de los municipios y corregimientos, traspaso gradual de autoridad, funciones y recursos para fomentar la autonomía, y construcción participativa de los presupuestos municipales de inversión.

EDUCACIÓN

Educación accesible y gratuita: construcción de albergues en aquellas zonas de las provincias y comarcas dispersas y/o con dificultad de acceso, adecuación la cobertura educativa con la construcción de más escuelas, exoneración del uso de uniformes cuando éste requisito actúe como un impedimento para asistir a clases por falta de recursos, y mejora de los programas de becas estudiantiles.
Educación pertinente: capacitación para el trabajo productivo, y refuerzo de la formación técnico-profesional.
Educación y docentes de calidad: formación y capacitación permanente a los docentes, implementación de la Ley de Carrera Docente, despolitización del proceso de selección y nombramiento, fortalecimiento del bilingüismo (inglés-español), y educación intercultural bilingüe en las comarcas con un mayor número de docentes que provenga de las mismas zonas.

INCIDENCIA DE LA POBREZA GENERAL, SEGÚN PROVINCIAS Y COMARCAS AÑO 2003

Índice País
36.8%



Nota: : La incidencia de pobreza general corresponde a la proporción de la población total de cada provincia que vive en esta situación.
El consumo total de las personas en pobreza general es menor a B/. 953 anuales. La incidencia de la pobreza general incluye la pobreza extrema y no extrema
Fuente: MEF. Encuesta de Niveles de Vida. 2003

6 mesas UN OBJETIVO

Bienestrar y equidad
Salud
Modernización institucional
Justicia, ética y seguridad ciudadana
Crecimiento económico y competitividad
Educación

Con la mira puesta siempre en la lucha contra la pobreza, aproximadamente 300 delegados, distribuidos en seis mesas, han sido los encargados de debatir los temas prioritarios para el desarrollo de Panamá

Para hablar hay que decidir primero de qué y cómo se va a hablar. A través de la consulta realizada por la Concertación Nacional, el qué está claro para las panameñas y los panameños. El cómo se construye en las seis mesas de trabajo donde están representados los 16 sectores (con un delegado principal y un suplente) que participan en este diálogo.

Las cuatro mesas determinadas por estos sectores se instalaron a partir del 27 de febrero de 2007 y algunas de ellas han creado submesas que abordan temas más especializados. Desde entonces, en la sede de la Concertación, las mesas han trabajado intensamente en un ejercicio de participación valioso por sí mismo. Conozca este andamiaje que debe permitir la construcción de una agenda que conduzca al desarrollo sostenible de Panamá.

El partido panameñista participa con sus delegados en las mesas de trabajo. © PNUD

Bienestar y equidad

La encuesta de niveles de vida preparada por el Ministerio de Economía y Finanzas identificó que en 2003, aproximadamente 4 de cada 10 personas vivían en condiciones de pobreza (36.8%) y, del total de la población el 16%, es decir, 509,000 personas sobrevivían en condiciones de pobreza extrema. En el área rural no indígena un poco más de la mitad de la población es pobre (54.0%) y una de cada cinco personas está en pobreza extrema (22.0%). En las áreas indígenas la casi totalidad de la población es pobre (98.4%) y el 90% son pobres extremos. Las ciudades están menos afectadas que el campo, con 20% de pobreza y 4.4% de pobreza extrema. En la Mesa de Bienestar y Equidad los participantes han acordado como uno de los objetivos prioritarios para el país, la erradicación de la pobreza y la pobreza extrema a través de un sistema de garantías sociales que asegure el cumplimiento de los derechos básicos de la población en educación, salud, trabajo, vivienda e identidad.

40 sectores y organizaciones trabajan en el diseño de un nuevo Sistema Público de Salud. © PNUD

Salud

Panamá está inmersa en un profundo debate sobre la reforma integral al sistema de salud. Con una enorme brecha entre las áreas urbanas y rurales o indígenas, la salud es uno de los sectores donde más acción se pide, especialmente en las provincias y comarcas.

La submesa de salud fue creada por la mesa de Bienestar y Equidad a solicitud de los participantes del diálogo para la reforma de los servicios de salud. Después de considerar el diagnóstico de la situación de la salud panameña y sus instituciones, los 80 delegados de la submesa han acordado algunos de los principios básicos del marco conceptual de un Sistema Público de Salud: solidaridad, carácter público, integralidad, sostenibilidad, equidad, participación social, colaboración intersectorial y eficacia.

La submesa está estudiando 18 propuestas para el Sistema Público de Salud, elaboradas por los sectores y organizaciones participantes. Paralelamente al trabajo de la submesa, avanzan en sus discusiones las tres comisiones especiales establecidas por los participantes para tratar temas urgentes: mora quirúrgica; citas de atención directa personal y servicios diagnósticos y terapéuticos; y provisión de medicamentos, insumos y equipos.

SOBRE PANAMÁ

Panamá ocupa el lugar 19 entre los 25 de mayor riqueza de especie de plantas con flores y el 4 en América del Norte y América Central.

Se ha logrado en Panamá un avance significativo en la expansión cuantitativa de la matrícula escolar. En el año 1995, la matrícula fue de 619 mil estudiantes; del año 2000 al 2005 se incrementó en un 14%.

www.concertacion.org.pa

COMPROMISO La primera plenaria mostró el compromiso de Panamá con el desarrollo *© PNUD*

Modernización institucional

Aunque se han detectado sustanciales mejoras en temas relacionados con transparencia y gestión de recursos, la confianza de los panameños y panameñas en las instituciones es relativamente débil. En descentralización, las cifras nos hablan de unos municipios con poca autonomía, con problemas en la generación de recursos y con escasa capacidad de ejecución presupuestal.

La rendición de cuentas y la transparencia, el mejoramiento y fortalecimiento institucional, la descentralización administrativa, y el respeto al ordenamiento jurídico vigente fueron acordados como los temas que tratará la Mesa de Modernización institucional de la Concertación Nacional para el Desarrollo durante este proceso de construcción de un modelo de desarrollo para el país.

Las comarcas indígenas se hacen representar en la Plenaria de la Concertación Nacional *© PNUD*

Justicia, ética y seguridad ciudadana

Por la importancia de la justicia para combatir la pobreza y la desigualdad, objetivos prioritarios de la Concertación Nacional, los delegados de los diferentes sectores acordaron crear una submesa para abordar el tema de justicia, ética y seguridad ciudadana. El punto de partida para esta submesa fue el Pacto de Estado por la Justicia, documento con 27 propuestas de reformas en cinco áreas presentado al país por la Comisión de Estado por la Justicia. A partir de él, la submesa trabaja en establecer las prioridades y planes de ejecución necesarios para hacerlo viable.

En total, son 16 los sectores representados en la Concertación, desde empresarios a políticos, pasando por líderes comunitarios. *© PNUD*

Crecimiento económico y competitividad

Panamá ocupa el lugar 57 en una lista de 125 países elaborada por el World Economic Forum (WEF) para medir la competitividad global. Es un buen punto de partida, pero la ampliación del Canal y la infraestructura de negocios que girará alrededor ofrecen una gran oportunidad para generar riqueza mejor distribuida. Según el WEF, la mayor fortaleza del país está en su ambiente macroeconómico y su mayor debilidad en el bajo nivel tecnológico.

Los delegados de la Mesa de Crecimiento Económico y Competitividad determinaron que para impulsar la economía nacional se requiere potenciar sectores estratégicos en áreas económicas específicas de alto impacto como el turismo, la energía y los centros logísticos.

Establecer metas medibles y estrategias para cumplirlas es el objetivo de cada mesa *© PNUD*

> “Si hay un motor que la mayoría de la sociedad panameña identifica como crucial ese es el de la educación”

Educación

Si hay un motor que la mayoría de la sociedad panameña identifica como crucial ese es el de la educación. Panamá ha logrado casi el 100% de cobertura en la educación primaria, pero tiene todavía problemas en la preescolar (55.3%), en la premedia (64.5%) y en la media (44%). A la educación universitaria tiene acceso el 33% de la población en edad de estudiar, lo que supera con creces la media latinoamericana del 19%. Sin embargo, el reto está en la calidad -el 65% de los aspirantes no superaron la prueba de conocimientos generales de acceso a la Universidad de Panamá- y en la permanencia, pues se presentan altos índices de repetición y deserción. Una vez más, la brecha entre las ciudades y el mundo rural e indígena es abismal.

Por eso, para la Concertación, la calidad de la educación es un tema prioritario en la agenda nacional de desarrollo, que merece ser tratado en una mesa especializada.

Para esta mesa, los temas prioritarios son el mejoramiento de la calidad de la educación a través del aumento en el acceso y la cobertura así como el mejoramiento en la formación y selección del docente y la calidad de los contenidos. Sus delegados también determinaron como clave la educación cívica que fomente los valores y la cultura ciudadana así como el mejoramiento de la eficiencia, eficacia, y descentralización del sistema de educación nacional incluyendo la conectividad.

Los diferentes ministros y funcionarios del Estado han participado activamente en las discusiones *© PNUD*

Avances

Cerca de 300 delegados componen las 4 mesas y 2 submesas de la Concertación Nacional. Desde febrero trabajan semanalmente en la definición de objetivos, metas y estrategias. Las mesas establecerán indicadores de partida y llegada, así como mecanismos para dar seguimiento al cumplimiento de los acuerdos. Los primeros acuerdos y propuestas generadas por las mesas serán validados en la segunda sesión plenaria de la Concertación Nacional que se celebra el 28 y 29 de mayo.

Bienestar y equidad

Algunas de las metas fijadas por esta mesa son:
2008: todos los lugares de difícil acceso deben contar con mecanismos de registro.
2015: los niños y niñas pueden terminar el ciclo completo de la enseñanza básica.
2015: se erradica el analfabetismo.
2015: reducir a la mitad el porcentaje de personas que padezcan hambre.
2015: se incrementa a 70% el porcentaje de viviendas con materiales y servicios aceptables.
2015: reducir las tasas de mortalidad infantil en dos terceras partes a nivel nacional.
2025: 100% de la población indígena y rural tiene algún tipo de servicio sanitario.
2020: se protege como mínimo el 50% de las cuencas en el país.

Educación

En la Mesa de Educación se produjo un acuerdo en el objetivo-país en materia de educación que se transforma en metas concretas. Entre otras:
2025: 12 años de escolaridad obligatoria.
2009: 100% preescolar (a partir de los 5 años).
2012: 100% básica.
2015: todos los maestros de educación preescolar deben tener formación universitaria completa.
2012: modernizar facultades de educación del sistema de educación superior.
2020: todos los docentes del primer nivel de enseñanza y el segundo nivel de enseñanza tengan formación universitaria completa

Crecimiento económico y competitividad

La Mesa ha acordado, como imagen-objetivo en materia económica, que Panamá sea un país integrado territorialmente, con infraestructura de primer mundo, con estabilidad macroeconómica y finanzas públicas sanas, que sea destino de inversión y que cuente con recursos humanos adecuados en calidad y cantidad. La Mesa ha reenfocado su agenda temática hacia dos áreas prioritarias para alcanzar este objetivo: sistema económico y sectores estratégicos entre los cuales se propone potenciar áreas económicas específicas de alto impacto como el turismo, la energía y los centros logísticos.

Modernización institucional

La Mesa ha enfatizado el establecimiento de objetivos y políticas para mejorar la participación ciudadana como la conformación de consejos comunitarios integrados por organizaciones de la sociedad civil para participar en el seguimiento a planes y políticas convocados por la Defensoría del Pueblo, así como dar impulso a la creación de observatorios ciudadanos.

Submesa de justicia, ética y seguridad ciudadana

La submesa creada por la Mesa de Modernización Institucional acordó tomar el Pacto de Estado por la Justicia como plataforma de trabajo a partir del cual construir y producir los aportes de la Concertación Nacional para el Desarrollo en materia de justicia. Se acordó analizar las 27 propuestas del Pacto y clasificarlas en orden prioritario así como diseñar mecanismos de ejecución que agilicen la implementación del Pacto y de otras políticas públicas en materia de justicia.

Submesa de salud

Después de considerar el diagnóstico de la situación de la salud panameña y sus instituciones, los 80 delegados de la submesa han acordado los principios básicos que debe contener el marco conceptual de un Sistema Público de Salud: solidaridad, carácter público, integralidad, sostenibilidad, equidad, participación social, colaboración intersectorial y eficacia.
La mesa se encuentra discutiendo las 18 propuestas para un Sistema Público de Salud elaboradas por los sectores y organizaciones participantes.

Sin distinción y sin jerarquías. Todos con voz y con voto *© PNUD*

Los miembros de las mesas han aportado soluciones y ejemplos de buenas prácticas para el desarrollo *© PNUD*

Semanas de intenso trabajo que ahora desembocan en la segunda plenaria de la Concertación *© PNUD*

LA RED DEL desarrollo

Nada está suelto. Para que el Desarrollo Humano sea una realidad todos los componentes están entrelazados. Cuando se mueve una ficha se afecta al resto. Por eso el trabajo de las mesas de la Concertación Nacional para el Desarrollo confluye en una red que si se teje con cuidado dará los frutos esperados. En este gráfico le mostramos algunas de estas relaciones.

Salud

El acceso rápido y de calidad a los servicios de salud física y psíquica reduce las situaciones de pobreza y afecta directamente al desarrollo humano

Justicia, ética y seguridad ciudadana

Unas instituciones de justicia modernas y eficientes amplían los derechos sociales y civiles a los que tiene acceso la ciudadanía.

La falta de acceso a los servicios, la falta de interlocución con la administración pública y la desigual distribución territorial del gasto público afecta de manera definitiva a la inequidad y la falta de bienestar.

Bienestar y equidad

Los recursos económicos no son solo cifras, son el sustento de cualquier familia. La equidad en el acceso a los servicios o a la participación política elevará la calidad de vida y empoderará a las comunidades más vulnerables.

Modernización institucional

Con instituciones modernas y eficientes la distribución territorial y sectorial de los recursos será más razonable, se reducirá la brecha entre ciudad y campo y la pérdida de recursos públicos por causa de la burocracia y la corrupción.

Si hay la suficiente transferencia de recursos del sector privado al público se pueden acometer las políticas sociales necesarias, pero, al mismo tiempo, hay que estimular el crecimiento económico para que el flujo económico no se frene en el país.

desarrollo

Para que el sistema educativo funcione mejor, debe producirse una modernización institucional que permita evaluar, capacitar y estimular al profesorado, así como encontrar alternativas para recuperar a los desertores de las escuelas y potenciar a los remitentes.

Crecimiento económico y competitividad

Para combatir la pobreza no solo hacen falta recursos e inversión sino un crecimiento sostenible y equitativo. Un modelo macroeconómico que piense en esto y un esfuerzo para hacer más competitivo el campo panameño, así como la incorporación a la economía formal de las comarcas indígenas y de otras zonas excluidas son bases para un país sin pobreza.

Educación

Panamá ha trabajado mucho en la cobertura y ahora es el momento de invertir en calidad educativa. Una población formada en las profesiones y en los oficios que el mercado reclama equivale a ciudadanos con oportunidades. Además, la formación de calidad colabora a perpetuar valores de solidaridad, convivencia y respeto al otro.

Una población con mejor formación aporta capital humano de calidad a una economía floreciente. Al igual, la mejor conexión entre el mundo de la empresa y los sectores productivos con el sistema educativo puede elevar la calidad educativa de forma significativa.

En las sesiones de trabajo se ha demostrado el compromiso de los participantes © PNUD

Los aportes de las ciudades y del campo se han escuchado en las mesas de trabajo y en los encuentros interprovinciales e intercomarcales © PNUD

En las mesas hay miembros activos y observadores. Diferentes caminos para participar y fiscalizar © PNUD

En mayo se celebró el segundo encuentro interprovincial e intercomarcal y allí 90 líderes definieron la agenda de prioridades de cada zona © PNUD

LA concertación EN IMÁGENES

En la Concertación se ha roto la brecha entre lo urbano y lo rural. Todos han tenido la oportunidad de aportar al diagnóstico y a las soluciones © PNUD

Mientras el país seguía su marcha normal, 1.000 líderes de todo el país han trabajado para diseñar un plan de desarrollo compartido © PNUD

En el acto oficial de instalación de la primera plenaria, una líder comunitaria de Darién tuvo la oportunidad de expresar sus expectativas © PNUD

prueba
PARA UN NUEVO PAÍS

1. **¿Qué apellido le parece más completo para la palabra Desarrollo?**
   a. Urbanístico
   b. Humano
   c. Económico
   d. Muscular

2. **¿Dónde cree usted que se concentra la pobreza en Panamá?**
   a. En su barrio
   b. En el interior
   c. En las comarcas indígenas
   d. En Panamá no hay tanta pobreza

3. **¿Cómo seremos más competitivos?**
   a. Con nuevos cultivos para exportación
   b. Con inversión en capital humano
   c. Ya somos competitivos, crecemos al 8%
   d. Bajando los salarios y recortando los beneficios sociales

4. **¿Qué haría usted con las instituciones?**
   a. Las profesionalizaría
   b. Trataría de entrar para beneficiarme
   c. Las dejaría como están
   d. Una auditoría de eficiencia

5. **¿Quién piensa usted que es el principal responsable de la lucha contra la pobreza?**
   a. Todas las panameñas y los panameños
   b. El Gobierno
   c. Las empresas
   d. No hay responsable, siempre habrá pobres

6. **¿Cómo ve a usted a Panamá en 20 años?**
   a. Peor que ahora, robada y triste
   b. Un poquito mejor por la llegada de inversores
   c. Con menos excluidos, con más empleo y mejores servicios
   d. Con rascacielos muy bonitos y parques de atracciones

Evaluación

❶ A/2 B/5 C/3 D/0	❷ A/1 B/3 C/5 D/0	❸ A/2 B/5 C/0 D/0
❹ A/5 B/0 C/0 D/2	❺ A/5 B/3 C/1 D/0	❻ A/0 B/2 C/5 D/0

De 25 a 30 puntos Felicitaciones, usted está sintonizado con un país moderno, que busca la equidad y que entiende que "el desarrollo humano sostenible (DHS) es un desarrollo que no sólo genera crecimiento económico, sino que distribuye sus beneficios equitativamente, que regenera el ambiente en lugar de destruirlo; que potencia a las personas en lugar de marginarlas". Su color, el azul del cielo claro que nos cobija y las ideas aireadas.

De 15 a 24 puntos Casi, casi. Usted quiere progreso y mejoras de la calidad de vida, pero todavía tiene mucha fe en que el crecimiento económico por si solo lo puede conseguirlo. Se debate entre más democracia y más equidad y la terrible duda de si esto es posible. Es un poco derrotista en cuanto a la mejora de las instituciones y a la posibilidad de cambios significativos. Rompa con el pesimismo. Su color es el verde esperanza fuerte.

De 0 a 14 puntos Quizá lo sorprendimos en un mal día. No es posible que sea tan pesimista y que el único desarrollo posible para usted es el del cuerpo en un gimnasio. Abra la ventana. Mire su bello país y cárguese de energía para cambiar cuanto antes de actitud. Su color es el gris en este momento pero con un poco de ganas puede pasarlo al verde clarito de quien quiere ser optimista pero todavía no puede.

participa
EN TU FUTURO

La Concertación es una oportunidad para construir entre todos los panameños el país que queremos. No dejes tu futuro en manos de los demás. ¡Participa! Aquí te decimos cómo.

Hay dos maneras de asumir el futuro: esperando que alguien lo determine o intervenir directamente en su diseño. El proceso de la Concertación Nacional para el Desarrollo se diseñó desde el criterio de la participación. Para que las propuestas que salgan de él reflejen los deseos y sentimientos de una gran mayoría de la población, es indispensable que cuenten con la discusión y acuerdo de una amplia base de panameñas y panameños. Miles de ciudadanas y ciudadanos están representados a través de los 16 gremios, instituciones o grupos que, oficialmente, se inscribieron en las mesas de debate. Pero la Concertación Nacional ha abierto las puertas para que cualquier persona u organización se incorpore cuando lo considere conveniente. El compromiso es llevar todas las propuestas recibidas a las mesas y que se evalúe su pertinencia. Estos son tres caminos expeditos para ser escuchado y tenido en cuenta:

1 Foro Ciudadano Es tan fácil como abrir un computador, acercarse a una Infoplaza o buscar un cibercafé. Allí, buscamos en Internet esta dirección: www.concertacion.org.pa/forum. A través de este foro virtual cualquier persona puede hacer comentarios y presentar propuestas para cualquiera de las cuatro mesas o dos submesas.

2 Observadores Esta figura se creó para las personas u organizaciones que deseen presenciar discusiones y eventos específicos de la Concertación y que lo soliciten expresamente. Los observadores no tienen derecho a voz ni ingerencia en la construcción de los acuerdos de las mesas o submesas, pero podrán estar presente en las discusiones. Es una forma de fiscalización pública a un proceso transparente.

3 Por escrito ¿Tiene una idea? ¿Ha estudiado a fondo una de las áreas de trabajo? ¿Quiere que se conozca la experiencia de su comunidad en la lucha contra la pobreza? ¿Tiene aportes para mejorar la competitividad del país?... Sólo tiene que hacer llegar sus comentarios a las oficinas de la Concertación Nacional en el primer piso de la Torre IBC en la Ave. Manuel Espinosa Batista. El equipo facilitador analiza y sistematiza estos aportes para convertirlos en una contribución efectiva a las discusiones.

¡Panamá te necesita!

¿Cuántas veces te invitaron a diseñar el Panamá del futuro?
¿Cuántas veces un país puede decidir en qué invierte sus recursos?
¿Cuántos países tienen recursos para invertir en desarrollo?

La respuesta la tienes en la
Concertación Nacional para el Desarrollo

Aprovecha la oportunidad y participa

Concertación Nacional
para el Desarrollo

Sistema de Naciones
Unidas